

República de Colombia

**Comisión de Racionalización
del Gasto y de las Finanzas Públicas**

***EL SANEAMIENTO FISCAL,
UN COMPROMISO DE LA SOCIEDAD***

TEMA I

**• DIAGNÓSTICO Y PRINCIPALES
RECOMENDACIONES •**

Contenido

AGRADECIMIENTOS	
PREÁMBULO	
PRESENTACIÓN	
RESUMEN DE RECOMENDACIONES	21
I. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	51
II. Origen del desequilibrio financiero del Sector Público	62
A. Naturaleza de la crisis fiscal	66
1. Ingresos y gastos	70
a. Ingresos	70
b. Gastos	
2. El rezago presupuestal	85
3. El sector público consolidado	86
B. Reestructuración del Estado y sectores críticos	88
1. Particularidades del sistema	92
a. El sistema de información estatal	93
b. Las normas presupuestales	94
2. El proceso de descentralización	95
3. Las funciones básicas del Estado	98
a. Defensa y seguridad	99
b. Justicia	100
c. La regulación económica	103
d. La seguridad social	105
e. Ecopetrol	108
f. Deuda pública	110
g. Empleo público	112
III. NECESIDAD DEL AJUSTE	113
A. Una medida aproximada de la consistencia macroeconómica	117
B. El costo de la política monetaria	121
C. Recesión y política fiscal	123
D. Costo de los fallos judiciales	127

IV.CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	129
A. Administración del Estado	134
1. Política de eficiencia	136
2. Sistema presupuestal y control del gasto	138
a. Sobre el sistema presupuestal	138
b. Sobre el control del gasto	142
3. Empleo y salarios públicos	146
B. Descentralización	150
1. Marco general	150
a. Elementos para la consolidación de la descentralización	150
b. Organización del proceso de descentralización	152
c. Fortalecimiento fiscal territorial	156
d. Desarrollo de la capacidad institucional	165
2. Racionalización del gasto público en salud	167
a. Asignación de recursos	168
b. Problemas institucionales:	
Competencias y responsabilidad por niveles	173
c. Pasivo prestacional	174
d. La inequidad en las excepciones al sistema de seguridad social	174
e. Sistema de Información en Salud (SIS)	175
f. Instituto de Seguros Sociales	175
g. Gasto en medicamentos	177
3. Racionalización del gasto Público en Educación Básica	180
4. Racionalización del Gasto Público en Educación Superior	192
C. Seguridad social y perspectivas de endeudamiento	198
D. Defensa, seguridad y justicia	213
1. Defensa y seguridad	216
2. Justicia	220
E. Infraestructura	228
1. Sector eléctrico	230
2. Ecopetrol	237
3. Infraestructura vial	244
ANEXOS	251